



Městský úřad Kaplice

Odbor sociálních věcí a péče

Náměstí 70, CZ – 382 41 Kaplice, tel.: 380 303 190, fax: + 420 380 303 180

www.mestokaplice.cz, blahova@mestokaplice.cz

V Kaplici 25.11.2019

Vyřizuje: Mgr. Pavlína Bláhová

Čj: MěÚK/33520/2019

Spisová značka: SZ MěÚK/24436/2019/11

Veřejná vyhláška

Opatření obecné povahy

Vyhlášení oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů v obci Benešov nad Černou

Městský úřad Kaplice jako příslušný správní orgán (dále jen „správní orgán“) ve věcech podle ustanovení § 33d odst. 1 zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pomoci v hmotné nouzi“) v souladu s ust. § 25, §171 a §172 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), **zveřejňuje opatření obecné povahy**, kterým se stanoví oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů na území obce Benešov nad Černou, kterou je

nemovitost na adrese Benešov nad Černou, čp. 353.

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po vyvěšení veřejné vyhlášky.

Odůvodnění:

Správnímu orgánu byla dne 27.08.2019 doručena písemná žádost obce Benešov nad Černou (dále jen „žadatel“) o vydání opatření obecné povahy, jímž by se dle ust. § 33d zákona o hmotné nouzi vymezila oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů v obci Benešov nad Černou, a to dům č.p. 353 v obci Benešov nad Černou.

Žadatel konkrétně k negativním sociálním jevům uvádí následující, citace:

„V domě č.p. 353 a jeho okolí nastal nárůst sociálně nežádoucích jevů do takové míry, že tyto jevy jsou zde ve znatelně zvýšené míře výskytu oproti obvyklé míře v daném regionu. Mezi nejčastější nežádoucí projevy lidí bydlících v uvedeném domě jsou delikty proti veřejnému pořádku, občanskému soužití a majetku. Dochází zde i k porušování závazků z morálního hlediska – dluhy, zahálčivý, marnotratný způsob života spočívající zejména ve sklonech k alkoholismu či jiným návykovým látkám. Zaznamenány byly dokonce i tři pokusy o znásilnění.

Konkrétně lze zmínit např. tyto nežádoucí sociální jevy, jejichž původci jsou dle mínění žadatele zejména obyvatelé domu č.p. 353:

- pohyb nepřizpůsobivých osob po obci pod vlivem návykových látek zejména alkoholu, marihuany a dalších drog
- obtěžování občanů na ulici a žebrání
- obtěžování dětí a nezletilých dětí a žebrání
- vykrádání zahrad a skleníků
- odcizování prádla ze sušáků a šňůr

- poškození majetku občanů a obce (pergola u hřiště, tribuna a další a další)
- časté rušení nočního klidu především v letních měsících
- poškození památek v obci (MPZ)
- znečišťování veřejných prostor (vykonávání potřeby, odpadky, povalování)
- poškození veřejné zeleně (odcizování květin z květináčů)
- krádeže v obchodech

Dům č.p. 353 se nachází v krátké docházkové vzdálenosti od náměstí a od základní školy. Dochází tak k nepříznivému působení na děti a další obyvatele obce, a to jak z hlediska nepřímého výchovného, tak také z hlediska přímo hrozící újmy – zejména na majetku, zdraví a jiných hodnotách.“

Žadatel dále uvádí, že je přesvědčen, že vyhlášení oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů může výrazně přispět ke snížení sociálně nežádoucích jevů a ke zlepšení bezpečnostní situace v obci Benešov nad Černou. Považuje současnou situaci v obci, za jejíž ohnisko považuje dům č.p. 353, za značně problematickou, přičemž jakékoliv navyšování počtu sociálně nepřizpůsobivých občanů v obci by pro obec Benešov nad Černou představovalo enormní zátěž, která by měla na chod a prosperitu obce nenavratitelný negativní dopad. Vůle obce Benešov nad Černou podat žádost o vydání opatření obecné povahy, jímž se vyhláší oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů v obci Benešov nad Černou, byla projednána a schválena zastupitelstvem obce Benešov nad Černou na jejím zasedání dne 26. 8. 2019, přijato usnesení č. 106.

Žadatel dále uvádí, že v období od 29. 7. 2019 do 26. 8. 2019 se v obci Benešov nad Černou konala petice občanů proti ubytovně č.p. 353, kterou podepsalo 492 občanů. K žádosti je přiložena kopie petice včetně podepsaných petičních archů. Podepsaní občané Benešova nad Černou jsou znepokojeni zhoršující se bezpečnostní situací a z rychlého nárůstu sociálně nežádoucích jevů v obci.

Součástí žádosti je Vyhodnocení bezpečnostní situace v obci Benešov nad Černou ze dne 25. července 2019, kterou vypracovalo Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje, Územní odbor Český Krumlov, Obvodní oddělení Kaplice a dle které přímo v obci Benešov nad Černou (nikoli v okolních částech obce) za období od roku 2017 současné doby bylo v obci spácháno 29 trestných činů a 68 přestupků, kdy z toho bylo 12 trestných činů a 31 přestupků spácháno pouze ze strany ubytovaných v objektu č.p. 353 v Benešově nad Černou. Většina ubytovaných jsou osoby spadající do marginální skupiny, tedy se jedná převážně o sociálně slabé. Tyto osoby nejsou řádně zaměstnané a jsou pravidelnými konzumenty alkoholických nápojů, s tímto je následně spojeno i jejich protiprávní jednání. V objektu byl zaznamenán také výskyt zájmových osob policie, kdy mezi nimi byly i osoby v celostátním pátrání. Na území působnosti OOP Kaplice je více než 20 ubytoven, kdy objekt č.p. 353 je jediným s tak vysokým počtem výjezdů na přijaté oznámení.

Správní orgán v souladu s ust. § 33d odst. 2 zákona o pomoci v hmotné nouzi návrh opatření projednal s Policií České republiky a s orgánem sociálně-právní ochrany dětí a to při ústním jednání dne 12.09.2019.

Policie České republiky při projednání návrhu odkázala na výše uvedené Vyhodnocení bezpečnostní situace ze dne 25. července 2019, kterou vypracovalo Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje, Územní odbor Český Krumlov, Obvodní oddělení Kaplice.

Odbor školství a mládeže, který má v gesci problematiku sociálně-právní ochrany dětí (dále jen „OSPOD“) jako druhý dotčený orgán sdělil, že klientům s nezletilými dětmi nedoporučují ubytování v objektu na adrese Benešov nad Černou 353 vzhledem k tomu, že se nejedná o prostředí vhodné pro výchovu dětí a to z důvodu složení ubytovaných, celkových životních podmínek a hygienického zázemí. Pokud se jedná o rodiny s dětmi ubytované ve zmiňovaném objektu, tak se nejedná o klienty OSPOD MěÚ Kaplice. Jedná se o rodiny z jiných lokalit ČR, přičemž OSPOD při MěÚ Kaplice přísluší s těmito rodinami pracovat na základě dožádání místně příslušných orgánů sociálně – právní ochrany dětí.

OSPOD MěÚ Kaplice řeší situaci rodin s dětmi v objektu čp. 353 v Benešově nad Černou v součinnosti s Policií ČR – při různých aktivitách Policie ČR.

Správní orgán požádal o vyjádření k situaci v objektu čp. 353 v Benešově nad Černou také kontaktní pracoviště Úřadu práce v Kaplici, který ve svém vyjádření ze dne 25.09.2019 k věci uvedl následující: „Objekt Benešov nad Černou 353 je z pohledu zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, jiný než obytný prostor, tedy nestandardní forma bydlení určená k dočasnému bydlení. Přestože objekt Benešov nad Černou 353 nemá sloužit k trvalému bydlení osob, řada lidí zde bydlí již delší dobu, protože se jim jiné bydlení sehnat nepodařilo. Jedná se často o osoby, které jsou dlouhodobě nezaměstnatelné, osoby s trestní minulostí, závislé na alkoholu a návykových látkách a osoby žijící neuspořádaným způsobem života. Úřad práce ČR, Krajská pobočka v Českých Budějovicích, Kontaktní pracoviště Kaplice, v současné době vyplácí 23 klientům dávky pomoci v hmotné nouzi.“

Správní orgán posoudil obsah žádosti žadatele, zda splňuje zákonné podmínky a obsahuje skutečnosti, na základě kterých lze dospět k názoru, že žadatelem navrhované vydání opatření obecné povahy, kterým se vyhláší oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, je řádně odůvodněné. Správní orgán projednal návrh a získal stanoviska k uvedené věci jak od Policie ČR, tak od OSPOD. Stanovisko Policie ČR podpořilo tvrzení žadatele uvedená v jeho žádosti. OSPOD uvedl, že nemovitost čp. 353 v Benešově nad Černou není prostředím vhodným pro výchovu dětí a to z důvodu složení ubytovaných osob, celkových životních podmínek a hygienického zázemí. OSPOD při MěÚ Kaplice však nemá v nemovitosti žádné své klienty. Správní orgán se podpůrně opírá také o stanovisko ÚP.

S ohledem na popsané sociálně nežádoucí jevy správní orgán následně vyhlásil návrh opatření obecné povahy, kterým se vyhláší oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů na území obce Benešov nad Černou, kterou je nemovitost na adrese Benešov nad Černou čp. 353.

Návrh opatření obecné povahy v souladu s ust. §25 správního řádu byl vyvěšen na úřední desce obce Benešov nad Černou dne 27.9.2019 a sejmut dne 31.10.2019 a na úřední desce města Kaplice vyvěšen dne 27.9.2019 a sejmut dne 15.10.2019. Návrh opatření byl doručen také majitelce nemovitosti, a to dne 01.10.2019.

Dne 14.10.2019 byla správnímu orgánu doručena námitka proti návrhu opatření obecné povahy, kterou podala majitelka objektu čp. 353 Mgr. Dagmar Mročková. Ta ve své námitce uvádí, že je vlastníkem nájemního domu č.p. 353 v Benešově nad Černou od r. 2010, kdy navštívila obec, seznámila paní starostku se svým podnikatelským záměrem. Ta její nabídku spolupráce odmítla.

Dále uvádí, že v nájemním domě žijí lidé dlouhodobě, někteří trvale, našli zde druhý domov. Přestali migrovat z ubytovny do ubytovny, jako štvanci, kdy za nimi zůstávaly jen dluhy a nepořádek. Svůj majetek si přinesli v igelitové tašce. S mnohými se osud nemazlil a chtěli si sáhnout i na život. Jedná se vesměs o starší občany, nízkopříjmové důchodce, také invalidní a postižené, kteří rozhodně nežijí zahálčivým a marnotratným životem, jak se uvádí v petici. V poslední době zde žijí také romské rodiny s dětmi. Mladé rodiny přišly za svými rodiči a prarodiči. Chodí do práce nebo si práci hledají, o děti se starají a doma mají čisto. Žije zde také 15 občanů s trvalým bydlištěm v Benešově nad Černou.

Mgr. Mročková sděluje, že nežádoucí sociální jevy se v obci vyskytují, ale ne v domě č.p. 353, kde si zavedla systém, na kterém pracuje celých 10 let. Nájemní dům má svůj řád a každý nájemník zde má své místo, domov, ale také zodpovědnost a povinnosti. Nemá tu žádné nepříznivě působivé občany. Každý, kdo se nedoveďe přizpůsobit pravidlům, musí odejít.

Mgr. Mročková uvádí, spolupracuje se sociálními pracovníky, státními úřady, policií ČR v Kaplici, kriminální policií v Českém Krumlově. Od kontrolních úřadů se jí dostává uznání, naposledy v září 2019 od členů Hasičského záchranného sboru z Českého Krumlova, který přišel na kontrolu na udání starostky. Měla vše v pořádku a požárníci ocenili její práci, starostce doporučili, aby s ní spolupracovala.

Mgr. Mročková v námitce konstatuje, že již v r. 2017 starostka usilovala o vyhlášení obce Benešov nad Černou za oblast s velkým výskytem nežádoucích sociálních jevů. Neuspěla. Poté si obec zaplatila hlídací agenturu a za dva roky jejího působení v obci se naopak zvýšil výskyt sociálně nežádoucích jevů a také počet výjezdů policie ČR. Uvádí, že obec by měla zaměřit svou pozornost především na diskotéky, které se v obci pořádají každou sobotu. Sjíždí se tu mladí lidé z celého okolí, kde dochází téměř každý týden ke rvačkám „domácích s přespolními“, konzumaci alkoholu, kdy došlo také ke zmiňovanému pokusu o znásilnění (poškození byli její nájemníci). Zde by dle Mgr. Mročkové obec měla hledat vykrádače zahrad, zloděje a vandaly. Diskotéky mohou být ohniskem nežádoucích jevů v obci, nikoli její dům.

Dále uvádí, že nájemní dům č.p. 353 se nachází ½ km za vsí, nájemníci nechodí do vsi kolem školy, jak se uvádí v petici. Kriminální policii v Českém Krumlově jsou známy osoby, které v domě bydlí, dlouhodobě s nimi spolupracuje.

Vyhlášení nájemního domu č.p. 353 jako jediné nemovitosti v obci za „vyloučenou lokalitu“ považuje Mgr. Mročková za diskriminační. Ocejchování nájemníků, kteří už tak mají díky aktivitám starostky v obci problémy a v žádném případě s tím jako majitel nemovitosti nesouhlasí.

Uvádí, že je přesvědčená, že je příkladem, jak ubytovat pod jednou střechou nízkopříjmové občany, invalidní důchodce, pracující občany, Vietnamce, Romy a matky s dětmi. Všichni se musí naučit spolu žít, udržovat pořádek, vycházet spolu, starat se o děti, hledat si práci a naučit se platit nájem. Vytvořit si domov, kterého si budou vážit a chovat se slušně v obci, také ke svým spoluobčanům. A to je možné jen v případě, že budou žít dlouhodobě, popřípadě trvale na jednom místě. Kde jinde by měli žít, když ne ½ km za obcí. A obec by jim měla pomáhat a najít si k nim cestu. Oni by se rádi zapojili do společenského dění v obci a byli obci užiteční. Obec by neměla tyto lidi cejchovat a vylučovat ze života obce.

Na závěr uvádí, citace:

- „V domě č.p. 353 nežijí nepřizpůsobiví občané, nemám informace od policie ČR, že by byly nalezeny v mém domě drogy nebo marihuana, ani se zde neskrývají hledané osoby, což může potvrdit kriminální policie z Českého Krumlova.
- Mám informace od policie ČR, že nebyl nikdo z nájemníků domu obviněn z krádeže v obci
- Rušení nočního klidu, vykrádání zahrad, poškozování majetku občanů, poškozování památek v obci, znečišťování veřejných prostor, poškozování veřejné zeleně provází pravděpodobně týdenní pravidelné diskotéky.
Diskotéky doprovází konzumace alkoholu, rvačky a další negativní jevy a jsou pravděpodobně ohniskem nežádoucích jevů.
- V obci nejsem jediný pronajímatel. V centru obce žijí v nájmu Vietnamci, Bulhaři, Rumuni, Moldavci, Ukrajinci, Romové a také nízkopříjmoví občané a lidé bez práce.
- Pouze 23 nájemníkům je vyplácena pomoc v nouzi. Jedná se většinou o nízkopříjmové důchodce, invalidní, nemocné a starší nezaměstnatelné občany. Především pro další takové potřebné bych chtěla mou nemovitost v budoucnu poskytnout.“

Mgr. Mročková uvádí, že v žádném případě nesouhlasí s požadavkem obce a návrhem opatření obecné povahy.

K námitce správní orgán uvádí následující:

Majitelka objektu ve své námitce popisuje svůj subjektivní pohled na situaci ve své nemovitosti, kde, jak sama uvádí, ubytovává nízkopříjmové občany, poživatele dávek pomoci v hmotné nouzi, invalidní důchodce, Vietnamce, Romy, rodiny a matky s dětmi. Odkazuje se na informace od policie ČR, hasičů atd.

Žádnými objektivními doklady a důkazy však neprokazuje, že její nemovitost není oblastí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů. Nepředkládá konkrétní listinné důkazy, které by rozporovaly vyjádření žadatele, policie ČR, orgánu sociálně právní ochrany dětí a úřadu práce. Správní orgán proto její námitku **zamítá**.

Správní orgán uvádí, že předmětná nemovitost je jako sociálně vyloučená lokalita uvedena v mapě sociálně vyloučených lokalit, která je jedním z hlavních výstupů výzkumného projektu Ministerstva práce a sociálních věcí - Analýza sociálně vyloučených lokalit v ČR, který byl realizován společností GAC spol. s r. o., a to již od roku 2015. Správní orgán proto uvádí, že tímto opatřením obecné povahy se nemovitost čp. 353 v Benešově nad Černou sociálně vyloučenou lokalitou nestává, jelikož, jak bylo již výše uvedeno, je jako sociálně vyloučená lokalita vedena již od roku 2015.

V rámci výzkumu uvedené Analýzy sociálně vyloučených lokalit byla definována jako sociálně vyloučená nebo sociálním vyloučením ohrožená taková lokalita, kde dochází ke koncentraci více než 20 osob žijících v nevyhovujících podmínkách (indikováno počtem příjemců příspěvku na živobytí), které obývají fyzicky či symbolicky ohrazený prostor (indikováno vnější identifikací). Jako sociálně vyloučená lokalita se označuje prostor (dům, ulici, čtvrť), kde se koncentrují lidé, u nichž lze identifikovat znaky spojené se sociálním vyloučením. Tato místa jsou okolními obyvateli negativně symbolicky označována „špatná adresa“, „problémové místo“ apod. (viz Analýza sociálně vyloučených lokalit).

Opatření obecné povahy vyhláší nemovitost za oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, nikoliv za sociálně vyloučenou lokalitu. Tento pojem byl v zaveden do zákona o pomoci v hmotné nouzi v roce 2017 novelou č. 98/2017 Sb. účinnou od 1.6.2017. Dle současné právní úpravy, konkrétně dle § 33 zákona o pomoci v hmotné nouzi, nevznikne nárok na doplatek na bydlení, pokud se byt, ubytovací zařízení či jiný než obytný prostor nachází v oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů. O vydání opatření obecné povahy je oprávněna požádat obec, na jejímž katastrálním území se taková lokalita nachází.

Správní orgán při rozhodování zkoumal, zda se v oblasti vyskytují sociálně nežádoucí jevy. Vycházel přitom hlavně z vyjádření Policie ČR, vyjádření OSPOD a vyjádření ÚP.

Zákon o pomoci v hmotné nouzi neobsahuje přesnou definici sociálně nežádoucích jevů, v § 33d odst. 1 písm. b) demonstrativně uvádí, že jimi jsou zejména porušování veřejného pořádku, nepříznivé vlivy působící na děti a výskyt osob pod vlivem návykových látek.

Sociálně nežádoucí jevy vyskytující se v nemovitosti Mgr. Mročkové jsou dostatečně popsány ve výše uvedených vyjádřeních žadatele, Policie ČR, orgánu sociálně právní ochrany dětí a úřadu práce.

Jak je z výše uvedených skutečností patrné, v domě žije minimálně 23 lidí pobírajících dávky pomoci v hmotné nouzi, kterým jsou dávky vypláceny kontaktním pracovištěm ÚP v Kaplici. Není však vyloučeno, že v nemovitosti žijí také osoby, které jsou vypláceny jinými kontaktními pracovišti ÚP ČR.

Správní orgán zdůrazňuje, že situace osob, které v současné době v nemovitosti žijí, se vyhlášením opatření obecné povahy nezmění. Aktuálně vyplácené doplatky na bydlení nejsou vydáním opatření nijak ohroženy. Opatření cílí pouze na nově přichozí nájemníky - žadatelům s nově uzavřenými nájemními smlouvami nebude doplatek na bydlení přiznán. Lidí, kteří nejsou příjemci dávek pomoci v hmotné nouzi, se opatření netýká.

Majitelka nemovitosti uvádí, že v domě žijí lidé dlouhodobě, někteří trvale. Pracuje s nimi, nastavila řád a pravidla. Spolupracuje se sociálními pracovníky, státními úřady a policií. K tomuto správní orgán konstatuje, že intenzivní sociální práce s lidmi, kteří žijí v její nemovitosti je velmi žádoucí. Naopak není žádoucí příliv nových nájemníků, hlavně osob závislých na dávkách pomoci v hmotné nouzi, zvláště pokud se dle výše uvedeného vyjádření ÚP jedná o osoby, které jsou dlouhodobě nezaměstnatelné, osoby s trestní minulostí, závislé na alkoholu a návykových látkách a osoby žijící neuspořádaným způsobem života. I sama majitelka ve své námitce uvádí, že všichni její nájemníci se musí naučit spolu

žít, udržovat pořádek, vycházet spolu, starat se o děti, hledat si práci a naučit se platit nájem. Vytvořit si domov, kterého si budou vážit a chovat se slušně v obci, také ke svým spoluobčanům. A to je možné jen v případě, že budou žít dlouhodobě, popřípadě trvale na jednom místě a bude s nimi vedena intenzivní sociální práce.

Správní orgán nezpochybňuje, že se majitelka snaží se svými nájemníky pracovat a vést je ke spořádanému životu a apeluje na majitelku objektu, aby i nadále své nájemníky motivovala k uspořádání svých poměrů a ke spolupráci se sociálními pracovníky při řešení své nepříznivé situace. Bohužel je třeba konstatovat, že i přes intenzivní snahu majitelky, kterou sama popisuje ve své námitce, dochází ze strany jejích nájemníků k popisovaným sociálně nežádoucím jevům, a to jak v objektu, tak i na území obce.

Správní orgán posoudil obsah žádosti žadatele, zda splňuje zákonné podmínky a obsahuje odůvodněné skutečnosti, přihlédl k výsledkům projednání s dotčenými orgány, doručené námitce a shledal, že stanoviska příslušných orgánů podpořila tvrzení žadatele uvedená v jeho žádosti a vyhláší opatření obecné povahy, kterým se stanoví nemovitost čp. 353 v obci Benešov nad Černou za oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů.

Poučení:

Proti opatření obecné povahy dle ust. § 173 odst. 2 správního řádu nelze podat opravný prostředek.

Mgr. Pavlína Bláhová
oprávněná úřední osoba
vedoucí odboru sociálních věcí a péče

Obdrží:

Městský úřad Kaplice, Odbor vnitřních věcí, Náměstí 70, 382 41 Kaplice + veřejná vyhláška, vyvěsit zveřejnit

Obecní úřad Benešov nad Černou, IDDS: 9erbfiv + veřejná vyhláška, vyvěsit zveřejnit

Mgr. Dagmar Mročková, 373 23 Svatý Jan nad Malší 57

Na vědomí:

Úřad práce České republiky, krajská pobočka České Budějovice, kontaktní pracoviště Kaplice, Tržní 84, 382 41 Kaplice

Vyvěšeno dne: 15. 11. 2019

Sejmuto dne: